



## COMUNE DI SANT'AGOSTINO

Provincia di Ferrara

COPIA

Delibera n. 77  
in data 23/12/2013

### V E R B A L E   D I   D E L I B E R A Z I O N E   D E L C O N S I G L I O   C O M U N A L E

**OGGETTO:** INDIRIZZO PER ADESIONE ALLA GARA ESPLETATA DA INTERCENT-ER PER " SERVIZI DI RISCOSSIONE TRIBUTI ED ENTRATE COMUNALI"

L'anno DUEMILATREDICI, questo giorno di VENTITRE del mese di DICEMBRE alle ore 20:30 in Sant'Agostino, nella apposita sala delle adunanze, in seguito a determinazione del Sindaco e ad avvisi scritti notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi riunito il Consiglio Comunale in seduta straordinaria - pubblica. Risultano presenti:

TOSELLI FABRIZIO	A	ROSSI RENZA	P
MARVELLI FILIPPO	P	SCIMITARRA OLGA	P
LODI ROBERTO	P	SCHIAVINA MATTEO	P
VERGNANI ILARIA	P	TASSINARI SIMONE	P
GRAZIOLI LORENZO	P	BONORA ANNA	A
PAZI LUCA	P	ANSALONI MAURO	A
LODI LUIGI	P	SANTI MICHELE	A
DIEGOLI ANTONIO	P	FERRIOLI VITTORIO	P
SICILIA TEODORA	A		

Assume la presidenza Lodi Roberto quale Vice Sindaco.

Assiste in funzione di Segretario il Dott. Antonino Musco, quale Segretario Comunale.

Il presidente, dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità della seduta ai sensi dell'art. 38 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 dichiara aperta la seduta.

DIEGOLI ANTONIO – Premesso che le entrate tributarie comunali sono incassate da Equitalia che cesserà l'attività il 31.12.2013, c'è da fare una considerazione relativa a chi subentra a fare questa attività di riscossione; con questa delibera si chiede di esprimere l'indirizzo, di procedere alla predisposizione degli atti necessari per consentire l'adesione alla convenzione stipulata fra l'Agenzia Intecent-ER e il fornitore, che per la provincia di Ferrara è l'Engineering Tributi. Questo vuol dire che c'è già un bando, c'è già una società che prende il posto di Equitalia; noi dobbiamo solo aderire e far domanda per poter entrare in questo bando e poter essere convenzionati con questa nuova società, fermo restando tutte le altre condizioni. Quindi dal 1° gennaio 2014 noi siamo senza Equitalia e dovremo procedere ad avere un altro ente, questo perché se così non fosse dovrebbe essere il Comune ad avere risorse, ad avere personale per poter fare questo tipo di attività che, con i vincoli dettati dal patto di stabilità ecc. è impossibile poter fare.

Non ci sono dei costi rispetto a quanto finora abbiamo avuto e ci sono i pareri sia del revisore che del servizio tecnico.

LODI ROBERTO – In realtà la Engineering Tributi SpA svolge molti servizi che sono chiaramente aderibili per ogni comune singolarmente; noi, rispetto a tutti i servizi a cui si può aderire, ne aderiamo solo a 3, ovvero la gestione ricerca evasione della TARES, la gestione della riscossione coattiva diretta dei tributi e delle entrate comunali, e il servizio opzionale di controllo delle quote inesigibili.

TASSINARI SIMONE – Parto dall'ultimo intervento del vice sindaco per chiedere quali sono invece quelli a cui noi non aderiamo e per quale motivo. Poi, visto che l'attività di Equitalia che mi sembra di capire che cessa l'attività nei confronti dei Comuni dal 1° gennaio 2014, quindi non è una scelta politica ma è una scelta tecnica obbligata per questo passaggio, ma la mia domanda era: perché abbiamo aspettato l'ultimo momento per organizzare i nostri uffici per fare questo passaggio? Che cosa comporta per i nostri uffici dal punto di vista non economico ma dal punto di vista della riorganizzazione? E mi anticipava l'assessore dicendo che non ci sarà incidenza economica ma la mia domanda a questo punto è: non ci sarà perché le condizioni a cui noi avevamo con l'Equitalia è identica a quella che avremo con Engineering Tributi o perché è stata imposta una condizione particolare? Le condizioni sono le medesime o sono diverse?

DIEGOLI ANTONIO – Le condizioni sono le stesse per cui si fa un riferimento al passato, è ovvio che sarà legato al fatto degli interventi che si dovrà fare per riscuotere. Cioè se ci sono zero problemi di riscossione i costi saranno forse anche inferiori, se invece nessuno paga il discorso cambia, perché ci sono dei coefficienti.

TASSINARI SIMONE – Quindi i coefficienti rimangono gli stessi?

DIEGOLI ANTONIO – Secondo me sì. E' una domanda che ho fatto anch'io e non cambia niente.

TASSINARI SIMONE – Presumo dalla risposta che rimangono gli stessi coefficienti. Le altre domande erano: perché si è arrivati ad approvarla il 23 dicembre, quando scade fra 7 giorni? Che cosa comporta per i nostri uffici dal punto di vista organizzativo e quali sono i servizi di cui non usufruiamo e perché?

LODI ROBERTO – La società fornisce esattamente 10 servizi che sono: la gestione ordinaria TARSU TIA TARES; gestione dei servizi di supporto alla riscossione ordinaria TARSU TARES; gestione ricerca evasione TARSU TARE (a cui noi aderiamo); gestione ordinaria dell'IMU; gestione ricerca evasione ICI IMU; gestione ordinaria ricerca evasione imposta di soggiorno;

gestione dei servizi di supporto alla riscossione coattiva delle entrate comunali (a cui noi aderiamo); gestione dei servizi di supporto alla ricerca di evasione delle entrate comunali ed erariali; censimento delle UIU e dei numeri civici interni ed esterni; altri servizi opzionali a richiesta dell'ente, ovvero controllo quote inesigibili, messe in esercizio di ACSOR, modello di pagamento unificato F24, precompilato IMU, caricamento dichiarazioni, rendicontazioni contabili ICI IMU ordinaria.

Il discorso di arrivare oggi a prevenire, perché come ricorderete anche l'anno scorso si ragionava di un'abolizione di Equitalia poi, con un colpo di mano, è stata prorogata di un altro anno. Oggettivamente ad oggi, stante tutti i punti interrogativi che ci sono ancora nello sbobinamento della finanziaria, non abbiamo ancora contezza del fatto che Equitalia poi venga effettivamente.. perché anche l'anno scorso sembrava già cadaverica poi improvvisamente è risorta dalle ceneri per cui oggettivamente questa è una delibera che viene presa in tutti i Comuni proprio per prevenire questo caso. Di conseguenza, rispetto al passato, oggettivamente non cambia nulla, perché sono gli stessi servizi che faceva Equitalia per il Comune di S.Agostino e, in caso che Equitalia non prosegua, vengono presi in toto ed eseguiti, tramite gara intercenter, da questa società che ha vinto per la provincia di Ferrara. Per cui oggettivamente, per il Comune di S.Agostino non cambia nulla rispetto al passato, ovvero cambia l'interlocutore che non sarà più Equitalia ma sarà Engineering Tributi SpA.

DIEGOLI ANTONIO – I tempi: questo bando è stato pubblicato il 20 maggio 2013 e non è che con il 31 dicembre Equitalia sparisca, Equitalia porterà a termine gli impegni presi, per cui quello che è da completare verrà completato. Cioè non è che noi al 31.12 siamo senza nessun salvagente e nessuna copertura per quanto riguarda questa riscossione, per cui i tempi sono già in partenza stretti, poi riuscire a farlo in tempi ancora più veloci non è che sia poi così agevole. Per quanto riguarda il discorso dell'ufficio non dovrebbero esserci modifiche sostanziali a quanto finora l'ufficio ha fatto, perché è una parte delle entrate tributarie del comune che viene data, le altre continuano con il vecchio sistema.

TASSINARI SIMONE – Devo ammettere però che l'intervento dell'assessore mi sta creando un po' più di confusione, nel senso che l'assessore ha appena detto che ci sarà una fase in cui Equitalia non bloccherà il servizio ma proseguirà nel caso in cui non ci dovesse ancora essere una legislazione, una delibera e un regolamento appropriato, però la delibera dice che si evidenzia ulteriore incertezza derivante dal fatto che la norma parla di cessazione delle attività, senza prevedere alcuna fase transitoria, per regolamentare le partite già consegnate ad Equitalia; e con una nota del maggio scorso Equitalia aveva già comunicato agli enti l'intenzione di restituire, alla cessazione dell'attività, tutte le pendenze. Quindi devo ammettere che se adesso l'assessore mi dice che invece c'è una fase transitoria, allo stesso modo mi verrebbe da dire che la risposta: credo di sì, alla domanda se i coefficienti rimangono invariati, chi lo deve verificare? Nel senso che la delibera dice che l'adesione alla gara in oggetto non comporta assunzioni di spesa per il bilancio, e va bene, però a me interessa capire se la spesa che Engineering Tributi ed Equitalia è la stessa; è dopo il passaggio che mi preoccupa. Se volete approfondire un po' questo passaggio magari diventa più chiara la delibera.

LODI ROBERTO – Il discorso dell'invarianza di spesa è come ti dicevo prima: non ci sarà nessun tipo di variazione rispetto alle attività, per cui né come costi e né come onerosità dei lavori. E' chiaro che bisogna interpretare, la mia interpretazione su questa delibera è rispetto a quello che c'è scritto sul deliberato, ovvero che non c'è una frase transitoria, per cui forse c'è un piccolo equivoco, ma chiarisco che non c'è una frase transitoria. Questo dice il deliberato, me lo conferma anche il Segretario: non c'è una fase transitoria; c'è un passaggio diretto all'1.1.2014 nel caso Equitalia venga inibita ad operare, ovvero cambiamo operatore, e le tre funzioni che abbiamo deciso passano alla Engineering.

TASSINARI SIMONE – La considerazione che faccio è da parte dell'assessore al bilancio una maggiore attenzione, perché stiamo affidando un passaggio importante che è quello della riscossione tributi del nostro Comune ad un altro ente e avremmo la pretesa che questi passaggi non venissero gestiti con sufficienza ma con molta attenzione, vista anche la sensibilità che i cittadini hanno in questo momento, quindi direi che non è un passaggio secondario questo.

Devo ammettere che anche la discussione, siccome ci sono stati anche dei passaggi che non mi hanno chiarito, era già di per se una delibera particolarmente piena di passaggi tecnici e non pienamente affrontabili per chi non affronta la materia quotidianamente, dopo la discussione non ho avuto un quadro certo su alcuni passaggi quindi come gruppo di opposizione ci asteniamo.

VERGNANI ILARIA – Già non avere più la parola Equitalia farà la sua figura, il gruppo di Idea Comune voterà a favore.

LODI ROBERTO – Faccio una brevissima precisazione per dovere a tutto il Consiglio comunale e a chi ci sta guardando come cittadini: questa è una delibera che, premetto, è molto tecnica; la richiesta viene direttamente dai nostri uffici tecnici, non è una delibera di indirizzo politico questa, è un mero adempimento tecnico per cui non c'è nulla di politico in questo, nel senso che quello che vi abbiamo detto sul deliberato è estremamente chiaro.

Il Presidente Lodi comunica quanto segue: *Su suggerimento del Segretario dobbiamo, per giustizia di verbalizzazione, ripetere la votazione che è stata fatta sul primo punto all'ordine del giorno, per cui la ripetiamo con l'astensione del Consigliere assente.*

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**PREMESSO** che:

- Le entrate tributarie del Comune di Sant'Agostino, sono attualmente incassate tramite il Concessionario della Riscossione Equitalia Spa, ad eccezione di quelle affidate in concessione a terzi sulla base di contratti già sottoscritti alla data di esecutività della presente deliberazione, mentre la riscossione coattiva delle entrate tributarie e non tributarie viene eseguita secondo quanto previsto dal DPR n. 602/73, modificato dal DPR n. 53/1988 (ruolo), avvalendosi sempre del Concessionario della Riscossione Equitalia Spa;
- L'art. 7, comma 2, lett. gg-ter) del D.L. n. 70/2011, convertito con Legge n. 106/2011 prevede che *“a decorrere dal 1° gennaio 2012, in deroga alle vigenti disposizioni, la società Equitalia Spa, nonché le società per azioni dalla stessa partecipate ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 dicembre 2005, n. 248, cessano di effettuare le attività di accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate, tributarie o patrimoniali, dei comuni e delle società da essi partecipate”*.
- L'art. 7, comma 2, lett. gg-quater) del D.L. n. 70/2011 sopra citato dispone inoltre che *“a decorrere dalla data di cui alla lettera gg-ter), i comuni effettuano la riscossione spontanea delle loro entrate tributarie e patrimoniali. I comuni effettuano altresì la riscossione coattiva delle predette entrate:*
  - 1) sulla base dell'ingiunzione prevista dal testo unico di cui al regio decreto 14 aprile 1910, n. 639, che costituisce titolo esecutivo, nonché secondo le disposizioni del titolo II del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602, ...omississ...;
  - 2) *esclusivamente secondo le disposizioni del testo unico di cui al regio decreto 14 aprile 1910, n. 639, se utilizzano le altre forme di gestione della riscossione di cui*

*all'articolo 52, comma 5, del decreto legislativo n. 446 del 1997, e successive modificazioni;*”.

**VISTO** che il termine per la cessazione dell'attività di Equitalia Spa nei confronti dei comuni è stato oggetto di ripetute proroghe, l'ultima introdotta dall'art. 10, comma 2-ter del D.L. n. 35/2013 convertito nella L. n. 64/2013 prevede la cessazione dell'attività al 31/12/2013;

**PRECISATO** che si evidenzia un'ulteriore incertezza derivante dal fatto che la norma parla di cessazione delle attività, senza prevedere alcuna fase transitoria per regolamentare le partite già consegnate ad Equitalia e con una nota del maggio scorso Equitalia aveva già comunicato agli Enti l'intenzione di restituire alla cessazione delle attività tutte le pendenze;

**CONSIDERATO** che si ritiene necessario al fine di anticipare l'uscita di scena di Equitalia di dare il seguente indirizzo in merito alle modalità di riscossione che il Comune dovrà adottare dall'01/01/2014:

- effettuare direttamente la riscossione spontanea delle proprie entrate tributarie e patrimoniali facendo salve comunque quelle affidate in concessione a terzi sulla base di contratti già sottoscritti alla data di esecutività della presente deliberazione;
- effettuare direttamente la riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali a far data dal 01/01/2014, facendo salve quelle affidate in concessione a terzi sulla base di contratti già sottoscritti alla data di esecutività della presente deliberazione e quelle inerenti alle violazioni del codice della strada.

**VISTE** le seguenti deliberazioni:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 58 del 30/09/2013 avente ad oggetto “Approvazione della Convenzione con CMV servizi srl per la concessione “in deroga” all'art. 52 del D.Lgs. 446/1997 del servizio di gestione della TARES per l'anno 2013”.
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 29/11/2013 con cui è stato istituito a decorrere dall'01/01/2013 il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES);

**PRESO** atto che la convenzione approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 58 del 30/09/2013 prevede a carico di CMV servizi Srl la gestione delle attività di determinazione e riscossione della TARES fino alla fase di elaborazione delle liste di carico dei contribuenti morosi preordinate alla predisposizione degli avvisi di accertamento rimanendo, pertanto, a carico dell'Ente la fase dell'attività di accertamento e riscossione coattiva del tributo;

**VERIFICATA** l'impossibilità per l'Ente di gestire direttamente la fase di accertamento del tributo TARES e la riscossione coattiva delle proprie entrate tributarie e patrimoniali, stante i noti vincoli di assunzione previsti dalla normativa vigente e per la mancanza di personale dipendente munito di qualifica di ufficiale della riscossione come previsto dalla legge;

**PRESO ATTO** che l'Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici – INTERCENT-ER, in data 20/05/2013 ha pubblicato gli esiti della gara comunitaria a procedura aperta per la stipulazione di una convenzione-quadro valevole per le Amministrazioni Comunali della Regione Emilia Romagna denominata “Servizi di riscossione tributi ed entrate comunali”; la gara è stata predisposta in n. 9 lotti suddivisi per provincia e gli Enti possono aderire alle convenzioni sulla base delle rispettive collocazioni territoriali;

**VISTO** che la Convenzione ha per oggetto i seguenti servizi (ognuno acquistabile separatamente):

- a) gestione ordinaria TARSU/TIA-TARES;
- a) gestione servizi di supporto alla riscossione ordinaria TARSU-TARES;
- b) gestione ricerca evasione TARSU-TARES;
- c) gestione ordinaria IMU;
- d) gestione ricerca evasione ICI/IMU;
- e) gestione ordinaria e ricerca evasione imposta di soggiorno;
- f) gestione servizi di supporto alla riscossione coattiva diretta delle entrate comunali;
- g) gestione servizi di supporto alla ricerca evasione delle entrate comunali ed erariali;
- h) censimento delle UIU e dei numeri civici interni ed esterni.
- i) Altri servizi opzionali a richiesta dell'Ente (controllo quote inesigibili, messa in esercizio di ACSOR, modello di pagamento unificato (F24) precompilato IMU, caricamento dichiarazioni e rendicontazioni contabili ICI/IMU ordinaria)

**RITENUTO** in vista del termine del 31/12/2013 di esprimere l' indirizzo di procedere alla predisposizione degli atti necessari per consentire l'adesione alla convenzione stipulata tra l' Agenzia Intercent-ER ed il fornitore, che per la provincia di Ferrara è Engineering Tributi Spa, in qualità di impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo tra, oltre alla stessa Sorit Società Servizi e Riscossioni Italia Spa, Abaco Spa, Esseri Srl e Poste Italiane Spa, e nello specifico al Lotto n. 6. per i seguenti servizi:

- a) **Gestione ricerca evasione TARES.** Il servizio di ricerca evasione TARES di cui all'art. 14 del D.L. 201/2011 comprende tutte le attività finalizzate all'aggiornamento e manutenzione della banca dati , all'accertamento di fattispecie di evasione parziale e/o totale, di altre irregolarità, con riguardo alle annualità non ancora scadute, ed i relativi servizi di supporto alla riscossione ordinaria degli avvisi di accertamento;
- a) **Gestione della riscossione coattiva diretta dei tributi e delle entrate comunali.** Tale servizio comprende tutte le attività di back office e front office finalizzate al recupero coattivo del credito, attività che si rendono necessarie a seguito delle operazioni di gestione bonaria e dell'accertamento della riscossione, qualora queste ultime non si concludano con la corretta chiusura della posizione del contribuente; tale servizio comprende anche l'attivazione e gestione di tutte le procedure esecutive e cautelari;
- b) **Servizio opzionale di controllo delle quote inesigibili.** Il servizio comprende a titolo esemplificativo il controllo a campione delle comunicazioni di inesigibilità dell'agente di riscossione (appartenenti al Gruppo Equitalia, scorporate da Equitalia e Serit Sicilia), pervenute all'ente anche in via telematica, da effettuare entro e non oltre il terzo anno dalla relativa acquisizione e la formulazione di provvedimenti di diniego di discarico.

**ACQUISITO** ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b, del D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'art. 3, comma 2-bis, del D.L. 174/2012, il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria;

**ACQUISITO**, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 i pareri favorevoli espressi dal responsabile interessato in ordine alla regolarità tecnica e dal responsabile di Ragioneria per la regolarità contabile;

Con voti n. 10 favorevoli e n. 2 astenuti (Tassinari, Ferrioli)

## **DELIBERA**

1. di provvedere, a far data dall'01/01/2014, alla riscossione volontaria e coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie comunali in modo diretto, ad eccezione di quelle affidate in concessione a terzi sulla base di contratti già sottoscritti alla data di esecutività della presente deliberazione e di quelle concernenti le violazioni del codice della strada;

2. di dare indirizzo al Responsabile del Servizio Ragioneria e Finanze di procedere, alla predisposizione degli atti necessari per consentire l'adesione alla convenzione stipulata tra l'Agenzia Intercent-ER ed il fornitore, che per la provincia di Ferrara sarà Engineering Tributi Spa, in qualità di impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo tra, oltre alla stessa Sorit Società Servizi e Riscossioni Italia Spa, Abaco Spa, Esseri Srl e Poste Italiane Spa, nello specifico al Lotto n. 6 denominato "*Riscossione ordinaria, accertamento e supporto alla riscossione ordinaria e coattiva diretta dei tributi e delle entrate comunali*" per i seguenti servizi:

- a) Gestione ricerca evasione TARES;
- b) Gestione della riscossione coattiva diretta dei tributi e delle entrate comunali;
- c) Servizio opzionale di controllo delle quote inesigibili;

3. l'adesione alla gara in oggetto, non comporta assunzione di spesa per il bilancio 2013;

4. di dichiarare, con successiva votazione avente medesimo esito, la presente deliberazione urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. n.267/2000.

# **COMUNE DI SANT'AGOSTINO**

Provincia di Ferrara

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE  
CC N. 77 DEL 23/12/2013

**OGGETTO:** INDIRIZZO PER ADESIONE ALLA GARA ESPLETATA DA INTERCENT-ER  
PER " SERVIZI DI RISCOSSIONE TRIBUTI ED ENTRATE COMUNALI"

---

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA espresso dal responsabile del servizio ai sensi dell'art. 49,  
1^ comma, T.U.E.L. – D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

SI ATTESTA LA REGOLARITA' TECNICA

S. Agostino, li 16/12/2013

Il Responsabile del Servizio  
F.to CAVAZZINI ELISABETTA

---

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE espresso dal responsabile del servizio ai sensi dell'art.  
49, 1^ comma, T.U.E.L. – D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

SI ATTESTA LA REGOLARITA' CONTABILE

S. Agostino, li 16/12/2013

Il Responsabile del Servizio  
F.to CAVAZZINI ELISABETTA

Redatto il presente viene approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
F.to Lodi Roberto

IL SEGRETARIO  
F.to Musco Antonino

---

C E R T I F I C A T O   D I   P U B B L I C A Z I O N E

Copia della presente deliberazione viene pubblicata dal giorno 21/01/2014 all'albo pretorio.

Addì 21/01/2014

F.to IL MESSO COMUNALE

---

Per copia conforme all'originale

Lì \_\_\_\_\_

IL CAPO SETTORE AA.GG.  
\_\_\_\_\_

---

Il sottoscritto Capo Settore AA.GG., visti gli atti d'ufficio:

A T T E S T A

che la presente deliberazione:

- E' stata affissa all'albo pretorio per 15 gg consecutivi dal 21/01/2014 ai sensi dell'art. 124 D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.
- E' stata trasmessa in data al CORECO per il controllo di legittimità.

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il .....

- Non essendo soggetta a controllo, dopo il decimo giorno dall'inizio della pubblicazione (art. 134 c.3 D.Lgs. 18/8/2000 n. 267);

Addì

F.to IL CAPO SETTORE AA.GG.